

RESOLUCIÓ

Expedient núm.: 4422/2025

Resolució amb número i data establerts al marge

Procediment: Activitats o Cursos (Organització o Inscripció)

FETS I FONAMENTS DE DRET

Vista la proposta de resolució PR/2026/32 de 13 / de gener / 2026.

RESOLUCIÓ

DECRET DE PRESIDÈNCIA

Assumpte: Decret resolució de la discrepància en l'aprovació del pagament del servei de monitoratge de menjadors escolars - Escola Gira-sol i Escola Princesa Làscaris novembre 2025

Número expedient: 4422/2025

Fase despesa: ADO 220260000002 i 220260000003 (mes de novembre)

Import: 2.686,49€ + 1.459,20€ = 4.145,69€

Partida pressupostària: 05/326/22115

Antecedents:

Vist que amb data 12 de gener de 2026, la Intervenció ha formulat objecció en la qual posa de manifest:

“D'acord amb l'Informe 3/2022, de 27 de juny, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent), relatiu a l'assumpte: Prestació de serveis socials per entitats privades. Règim jurídic aplicable al servei de menjador escolar, i com diuen les seves conclusions: I. El servei de menjador escolar a Catalunya no pot ser objecte d'atribució, mitjançant un conveni exclòs de la normativa de contractació pública de conformitat amb l'article 6 de la LCSP, a entitats privades, com són les AFA, ja que es tracta d'un objecte propi d'un contracte sotmès a aquesta normativa. Així mateix, tampoc pot ser objecte de prestació per part de dites entitats privades mitjançant una acció concertada exclosa de l'àmbit d'aplicació de la normativa vigent de contractació sobre la base del que estableix l'article 11.6 de la LCSP, en no haver-se a Catalunya regulat el sistema que garanteixi una publicitat suficient i s'ajusti als principis de transparència i no-discriminació per a la concessió de llicències o autoritzacions a totes les entitats que compleixin les condicions que el poder adjudicador hagi fixat prèviament, sense límits ni



quotes, de conformitat amb la disposició addicional quaranta-novena de la LCSP. II. Mentre no resulti d'aplicació al servei de menjador escolar l'exclusió establerta a l'article 11.6 de la LCSP en els termes assenyalats en aquest informe, aquest servei s'ha de prestar amb subjecció plena a la normativa vigent de contractació pública, i es pot prestar tant mitjançant un contracte de serveis, com mitjançant un contracte de concessió de serveis, en funció de si es trasllada a l'empresa contractista el risc operacional i, en ambdós casos, tenint en compte les peculiaritats previstes per als contractes que comporten prestacions directes a la ciutadania. En cas de prestar-se mitjançant un contracte de concessió de serveis, per transferir-se el risc operacional a l'empresa contractista, s'haurà d'adjudicar mitjançant el procediment restringit, en tenir per objecte una prestació inclosa a l'annex IV de la LCSP, de conformitat amb l'article 131 de la LCSP. III. La participació de les AFA en la gestió del servei de menjador escolar, d'acord amb el que estableix la disposició addicional vint-i-novena de la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, s'ha de delimitar i interpretar de conformitat amb la normativa de contractació pública vigent, i s'ha d'entendre referida actualment, i mentre no resulti d'aplicació al servei de menjador escolar l'exclusió establerta a l'article 11.6 de la LCSP, en els termes assenyalats en aquest informe, a ser escoltades i tingudes en compte en els procediments de contractació d'aquest servei, en els àmbit respectius i tant en la fase de disseny i licitació del servei, com en la fase d'execució i avaluació". Criteri/Requisit: Que tratandose d'expedients que pel seu contingut estan inclosos en l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes del Sector Públic o altres normes administratives especials, es verifiquen els requisits establerts a la categoria de despesa corresponent.

En conseqüència, d'acord amb l'article 216.2.c) del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, s'emet una objecció per la Intervenció del Consell atès que n'afecta la disposició de despeses, el reconeixement d'obligacions o l'ordenació de pagaments, i se suspèn la tramitació de l'expedient fins que aquell sigui solucionat en els casos següents: b) Quan no hagin estat fiscalitzats els actes que van donar origen a les ordres de pagament [no hi ha conveni vigent]. c) En els casos d'omissió de requisits o tràmits essencials a l'expedient [es tramita sense conveni i sobretot el conveni no pot vehicular una prestació contractual]"

Atès que totes les factures han estat conformades i validades pel servei gestor corresponent (àrea educació), i que per tant totes les prestacions han estat realitzades pels proveïdors de forma correcta, cal procedir al pagament de les mateixes per tal d'evitar un enriquiment injust de l'administració, en el benentès que els tercers han actuat i realitzat les prestacions de bona fe.

Es produeix doncs una discrepància amb l'objecció realitzada per la intervenció municipal, que cal procedir a resoldre.

Fonamentació jurídica:

1. Article 217.1 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals

2. Article 15.2 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic de control intern en les entitats del sector públic local.
3. Article 92.bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local
4. Article 4 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional
5. Articles 28 a 30 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Consideracions:

Primera. La conseqüència de l'incompliment del que s'estableix a la Base 25 d'Execució del Pressupost en la tramitació de les despeses ressenyades a l'apartat d'Antecedents, suposa que l'ajuntament no hauria de pagar als proveïdors que han emès les factures d'unes quantitats en les que no hi ha hagut cap acte administratiu previ i vàlid d'acord amb allò previst a la normativa vigent, ja que en aquests casos l'acte seria nul de ple dret, i per tant, inexistent.

No obstant, els Tribunals han moderat la conclusió anterior, pels supòsits en que el contractista hagués realitzat de bona fe una obra, algun servei o subministrament, als efectes de que pugui cobrar la prestació efectivament realitzada.

Aquest punt es coneix com la "teoria de l'enriquiment injust", doctrina que ha sigut ratificada i consolidada pel Tribunal Suprem en multitud de sentències, de les quals es dedueix que els Tribunals possibiliten el cobrament pel contractista de l'import corresponent sempre que es donin els requisits d'augment i disminució de patrimoni i relació de causalitat entre ambdues circumstàncies, bona fe del contractista, sol·licitud per part del contractant i absència de causa i justificació suficient. Requisits existents en el cas que ens ocupa.

Segona. Examinada la documentació que l'acompanya, d'acord amb la mateixa i vist que la resolució de la discrepància correspon a la Presidència, de conformitat amb allò que s'ha fixat en l'article 217.1 del Text Refós de la Llei reguladora d'Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, d'acord amb l'article 15.2 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local.

Resolució:

Per tant, resolc:

PRIMER.- RESOLDRE la discrepància i aixecar la suspensió derivada de l'objecció interposada per la Intervenció en la tramitació de les factures mencionades a l'apartat d' antecedents, que ascendeixen a un import brut de 4.145,69€ i instar que les mateixes segueixin els tràmits oportuns per procedir al seu pagament.

SEGON.- APROVAR el pagament del servei de monitoratge dels menjadors escolars de l' Escola Gira-sol i l'Escola Princesa Làscaris corresponents al mes de novembre de 2025 per import de 4.145,69€. La despesa es carregarà a la partida pressupostària 05/326/22115 SERVEI DE MENJADORS ESCOLARS.

TERCER.- DONAR TRASLLAT de la present resolució a l'òrgan gestor de l'expedient i a la Intervenció Comarcal als efectes oportuns.

QUART.- NOTIFICAR la present resolució als interessats als efectes oportuns.

RECURSOS/AL·LEGACIONS

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT